

PHƯƠNG ÁN
ỨNG PHÓ VỚI BÃO MẠNH, SIÊU BÃO VÀ ỨNG PHÓ
THIÊN TAI THEO CÁC CẤP ĐỘ RỦI RO THIÊN TAI NĂM 2020
CỦA SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

*(Ban hành kèm theo Quyết định số /QĐ-STNMT ngày tháng năm 2020
của Sở Tài nguyên và Môi trường)*

A. Căn cứ xây dựng phương án:

- Luật phòng chống thiên tai số 33/2013/QH13 ngày 19/6/2013;
- Luật Đê điều số 79/2006/QH11, ngày 29/11/2006;
- Chiến lược Quốc gia về phòng chống và giảm nhẹ thiên tai đến năm 2020;
- Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng chống thiên tai;
- Quyết định số 44/2014/QĐ-TTg ngày 15/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết về cấp độ rủi ro thiên tai;
- Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 03/2/2016 của Thủ tướng Chính phủ về công tác phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn giai đoạn 2016-2020;
- Công văn số 47/TWPCTT ngày 19/5/2015 của Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai về việc định hướng xây dựng phương án ứng phó thiên tai theo cấp độ rủi ro thiên tai.
- Quyết định số 292/QĐ-UBND ngày 14/4/2015 của UBND tỉnh Điện Biên về việc thành lập Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh Điện Biên;
- Quyết định số 655/QĐ-UBND ngày 4/8/2015 của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh Điện Biên về việc ban hành Quy chế làm việc và phân công nhiệm vụ của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh Điện Biên;
- Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 24/2/2020 của UBND tỉnh về việc phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2020;
- Đặc điểm thiên tai, địa hình, phân bố dân cư và cơ sở hạ tầng của tỉnh.

B. Phương án ứng phó với bão mạnh và siêu bão:

I. Mục đích yêu cầu:

1. Công tác phòng, chống bão mạnh và siêu bão phải được tiến hành chủ động và thường xuyên, đặc biệt hoạt động ứng phó, sơ tán cán bộ viên chức người lao động bảo vệ tài sản trong các cơ quan, đơn vị nhằm làm tốt công tác ứng phó kịp thời trước, trong và sau khi có bão mạnh, siêu bão xảy ra; để giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản tới mức thấp nhất do bão mạnh và siêu bão gây ra.

2. Quán triệt và thực hiện có hiệu quả phương châm “bốn tại chỗ” (chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; vật tư tại chỗ; hậu cần tại chỗ) và nguyên tắc phòng ngừa, chủ động ứng phó kịp thời, khắc phục khẩn trương khi có bão mạnh, siêu bão xảy ra;

3. Nâng cao năng lực xử lý tình huống, sự cố, chỉ huy, điều hành tại chỗ để ứng phó kịp thời trước, trong và sau khi có bão mạnh, siêu bão đạt hiệu quả cao của các phòng, đơn vị thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường;

4. Tăng cường thông tin, tuyên truyền, cảnh báo, hướng dẫn các biện pháp phòng, tránh ứng phó khi có thiên tai xảy ra, kịp thời đến toàn thể cán bộ viên chức người lao động trong cơ quan;

5. Trong bối cảnh biến đổi khí hậu, dự báo bão lớn hoàn toàn có thể xảy ra, do vậy việc chuẩn bị, ứng phó, khắc phục với những thiên tai, cần được nâng cao từ nhận thức, trách nhiệm, tinh thần sẵn sàng đến chủ động triển khai thực hiện trong mọi tình huống.

II. Nội dung thực hiện:

1. Kiện toàn Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của Sở Tài nguyên và Môi trường và thực hiện nghiêm túc sự chỉ đạo của Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND tỉnh.

2. Tuyên truyền và hướng dẫn cán bộ, viên chức, người lao động trong các phòng, đơn vị về nguy cơ và cách phòng chống gió bão mạnh.

3. Tăng cường hệ thống thông tin liên lạc, đầu tư trang thiết bị công nghệ cho thông tin liên lạc, thông tin chuyên dụng để chỉ huy sẵn sàng huy động, sử dụng trong điều kiện hệ thống thông tin công cộng bị ách tắc, hệ thống điện bị cắt do bão, đảm bảo liên lạc thông suốt khi có bão mạnh, siêu bão xảy ra.

4. Tổ chức huấn luyện sử dụng thành thạo các phương tiện, trang thiết bị hiện có.

5. Các đơn vị cần lập kế hoạch đầu tư mua sắm các phương tiện, trang thiết bị thông dụng và chuyên dụng phòng chống khi có thiên tai xảy ra.

6. Các đơn vị quản lý thuộc Sở có kế hoạch chuẩn bị vật liệu, máy móc, dụng cụ lao động,... của đơn vị khi bị sự cố xảy ra.

7. Phối hợp với các ban ngành liên quan, chính quyền địa phương tổ chức huy động lực lượng dân quân tự vệ, thanh niên xung phong, nhân dân trên địa bàn, sử dụng phương tiện, trang thiết bị ứng cứu kịp thời khi xảy ra thiên tai.

8. Khi có tin khẩn về bão mạnh, siêu bão lãnh đạo các phòng và đơn vị thuộc Sở phải phân công nhau thường trực 24/24 giờ tại đơn vị đồng thời phải huy động lực lượng xung kích của đơn vị sẵn sàng ứng cứu và bảo vệ.

9. Tăng cường trang bị bổ sung phương tiện trang thiết bị để phục vụ có hiệu quả công tác phòng chống bão, bão mạnh, siêu bão; chuẩn bị đầy đủ cơ sở vật chất phòng chống các tình huống thiên tai cho các công trình cơ sở hạ tầng.

III. Ứng phó cụ thể:

a) Đối với phòng Tài nguyên nước, Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu:

- Theo dõi thông tin, tình hình bão mạnh và siêu bão, nội dung công điện và sự chỉ đạo của Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của Trung ương, của tỉnh, Trung tâm khí tượng thủy văn Quốc gia trên các bản tin thông tin đại chúng;

- Phối hợp với Văn phòng Sở tổ chức phân công cán bộ trực ban chặt chẽ, theo dõi diễn biến của bão, áp thấp nhiệt đới tổng hợp và báo cáo lãnh đạo Sở kết quả triển khai các biện pháp ứng phó đến các cơ quan cấp trên có thẩm quyền;

- Phân công cán bộ, kiểm tra đôn đốc việc thực hiện phương án phòng chống, ứng phó bão mạnh và siêu bão.

b) Đối với các đơn vị trực thuộc Sở: Kiện toàn Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của đơn vị và phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên. Phân công 1 cán bộ lãnh đạo đơn vị trực tiếp phụ trách công tác phòng chống thiên tai để thường xuyên theo dõi và giải quyết kịp thời các tình huống xảy ra ở đơn vị.

C. Phương án ứng phó với thiên tai theo các cấp độ rủi ro thiên tai:

I. Mục đích yêu cầu:

1. Nhằm tuyên truyền, giáo dục, cung cấp kiến thức thức về phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, tác động của thiên tai đến an toàn tính mạng và tài sản của cơ quan, đơn vị.

2. Xác định rõ trách nhiệm của phòng, đơn vị... trong hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quy định của pháp luật.

3. Chủ động phòng ngừa, ứng phó kịp thời để giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản do thiên tai gây ra; đồng thời khắc phục khẩn trương, có hiệu quả sau thiên tai.

4. Quán triệt và thực hiện có hiệu quả phương châm “bốn tại chỗ” (chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; vật tư tại chỗ; hậu cần tại chỗ) của cơ quan, đơn vị.

5. Nâng cao năng lực xử lý tình huống, sự cố, chỉ huy, điều hành tại chỗ để ứng phó thiên tai có hiệu quả.

II. Nội dung thực hiện:

- Kiện toàn Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của Sở (phân công nhiệm vụ từng thành viên cụ thể để ứng phó với từng loại hình thiên tai,..)

- Tổ chức tuyên truyền nâng cao nhận thức và năng lực của cán bộ viên chức người lao động trong cơ quan về kiến thức phòng, chống thiên tai, sự cố, TKCN; hệ thống thông tin, truyền thông phục vụ công tác PCTT và TKCN.

- Chuẩn bị về nhân lực, vật tư, phương tiện, trang thiết bị và nhu yếu phẩm thiết yếu phục vụ ứng phó thiên tai.

III. Phương án ứng phó cho một số loại hình thiên tai cụ thể:

1. Đối với bão, ATNĐ:

1.1. Các cấp độ rủi ro thiên tai bão, ATNĐ:

- Bão, ATNĐ có rủi ro thiên tai cấp 3 (Tin ATNĐ cấp 6-7 trên Biển Đông, tin bão Bão cấp 8-15 trên Biển Đông hoặc 8-11 vùng ven bờ);

- Bão, ATNĐ có rủi ro thiên tai cấp 4 (Tin bão khẩn cấp (cấp 10-11) vùng đất liền Nam Bộ hoặc bão khẩn cấp (cấp 12-15) vùng ven biển, ven bờ; đất liền khu vực Bắc Bộ, Bắc Trung Bộ hoặc siêu bão (trên cấp 16) trên Biển Đông).

1.2. Biện pháp, giải pháp ứng phó:

Là 1 trong các địa phương không bị ảnh hưởng trực tiếp của bão, ATNĐ, chỉ ảnh hưởng khi bão đổ bộ và đi sâu vào đất liền hoặc mưa lớn do hoàn lưu của bão (ATNĐ) gây ra. Do vậy, việc triển khai các phương án ứng phó với bão, ATNĐ được xác định như đối với trường hợp bão gần bờ, đồng thời triển khai phương án ứng phó với mưa lớn gây lũ, lũ quét, sạt lở đất.

- Thực hiện công tác trực ban, theo dõi chặt diễn biến của bão (ATNĐ);
- Thực hiện các Công điện của tỉnh và BCD;
- Chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc thực hiện công tác tuyên truyền đến cán bộ, viên chức, người lao động về tình hình của bão;
- Sơ tán cán bộ, viên chức người lao động ra khỏi khu vực nguy hiểm, nơi không đảm bảo an toàn; tập trung triển khai biện pháp đảm bảo an toàn cho người, đặc biệt tình huống thiên tai khẩn cấp;
- Chủ động thực hiện biện pháp đảm bảo an toàn đối với người, trụ sở làm việc trong thời gian diễn ra thiên tai khẩn cấp.
- Kiểm tra, phát hiện và xử lý sự cố công trình thoát nước của cơ quan, đơn vị;
- Đảm bảo thông tin liên lạc đáp ứng yêu cầu chỉ đạo, chỉ huy, điều hành phòng, chống thiên tai;
- Thực hiện hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu chữa người bị thương, hỗ trợ lương thực, thuốc chữa bệnh, nước uống và nhu yếu phẩm thiết yếu khác tại cơ quan, đơn vị và địa điểm sơ tán cán bộ, viên chức người lao động;
- Đảm bảo an ninh, trật tự an toàn xã hội, bảo vệ tài sản của nhà nước, cơ quan, cán bộ, viên chức người lao động tại khu vực xảy ra thiên tai;
- Huy động khẩn cấp và tuân thủ quyết định chỉ đạo, huy động khẩn cấp của cấp có thẩm quyền về nhân lực, vật tư, phương tiện, trang thiết bị, nhu yếu phẩm để kịp thời ứng phó với thiên tai.

2. Đối với mưa lớn:

2.1. Các cấp độ rủi ro thiên tai mưa lớn:

- Lượng mưa 24h từ 100-200mm trong 1-2 ngày ở vùng Trung du, miền núi hoặc trên 200 đến 500mm trong 1-2 ngày ở vùng đồng bằng (Rủi ro thiên tai cấp 1);

- Lượng mưa 24h từ 100-200mm trong 2-4 ngày ở vùng Trung du, miền núi hoặc 2-4 ngày ở vùng đồng bằng; trên 200 đến 500 trong 1-2 ngày ở vùng Trung du miền núi; trên 500mm trong 1-2 ngày ở khu vực đồng bằng (Rủi ro thiên tai cấp 2);

- Lượng mưa 24h từ 200-500mm trong 2-4 ngày ở vùng Trung du, miền núi hoặc đồng bằng; trên 500mm trong 1-2 ngày ở vùng trung du miền núi (Rủi ro thiên tai cấp 3).

2.2. Các biện pháp, giải pháp ứng phó:

- Thực hiện công tác trực ban, theo dõi chặt chẽ diễn biến của mưa lớn, ngập lụt;

- Thực hiện các công điện của Tỉnh và BCĐ;

- Chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc thực hiện công tác cảnh báo về Mưa lớn và ngập lụt đến cán bộ, viên chức, người lao động và các biện pháp ứng phó;

- Sơ tán cán bộ, viên chức người lao động ra khỏi khu vực nguy hiểm, nơi không đảm bảo an toàn; tập trung triển khai biện pháp đảm bảo an toàn cho người lao động;

- Công tác đảm bảo an toàn nhà cửa, công trình cơ sở hạ tầng khu vực bị ảnh hưởng;

- Chỉ đạo rà soát, kiểm tra và hướng dẫn đối với các hoạt động sinh hoạt và làm việc của người lao động để đảm bảo không bị thiệt hại xảy ra;

- Kiểm tra, phát hiện và xử lý sự cố công trình thoát nước của cơ quan, đơn vị;

- Chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc sẵn sàng lực lượng để thực hiện cứu hộ cứu nạn khi có yêu cầu.

3. Đối với lũ, lũ quét và sạt lở đất do mưa lũ hoặc dòng chảy:

3.1. Các cấp độ rủi ro thiên tai lũ, lũ quét và sạt lở đất

- Lượng mưa từ 200-500mm ở tỉnh (RRTT cấp độ 1);

- Lượng mưa trong 24h từ 200-500mm nhóm đất đã tơi xốp, bờ rời, đất sườn tàn tích; độ dốc cao trên 25%, thời gian mưa trước đó trên 2 ngày (RRTT cấp độ 2);
- Lượng mưa trong 24h trên 500mm nhóm đất đã tơi xốp, bờ rời, đất sườn tàn tích; độ dốc cao trên 25%, thời gian mưa trước đó trên 2 ngày (RRTT cấp độ 3).

3.2. Các biện pháp, giải pháp ứng phó:

- Chỉ đạo thực hiện công tác trực ban, theo dõi chặt chẽ diễn biến của mưa lũ;
- Thực hiện các công điện của Tỉnh và BCD;
- Chỉ đạo công tác phòng tránh, ứng phó với mưa lớn, cảnh báo lũ quét, sạt lở đất:
 - + Thông tin tới các phòng, đơn vị trực thuộc;
 - + Tuyên truyền, hướng dẫn cán bộ, viên chức và người lao động chủ động đảm bảo an toàn cho người và tài sản trong vùng bị ảnh hưởng bởi mưa lớn, nhất là vào ban đêm có thể xảy ra lũ quét;
 - Chỉ đạo các đơn vị sẵn sàng lực lượng để cứu hộ, cứu nạn khi có yêu cầu.

3. Đối với rét hại, sương muối, hạn hán, nắng nóng, lốc, sét, mưa đá và các loại thiên tai khác:

Căn cứ vào dự báo, cảnh báo, tính chất và diễn biến thực tế, cấp độ rủi ro theo quy định của từng loại thiên tai để chủ động triển khai biện pháp ứng phó phù hợp với tình huống cụ thể.

4. Đối với động đất:

4.1. Các cấp độ rủi ro thiên tai động đất

- Động đất xảy ra với cấp độ VI trở xuống với chấn tâm trong khu vực tỉnh (Rủi ro thiên tai cấp độ 1, 2);
- Động đất cấp VII trở lên với chấn tâm trong khu vực tỉnh hoặc ảnh hưởng do chấn tâm ở khu vực lân cận và không có cảnh báo sóng thần (rủi ro thiên tai cấp 3-4);
- Động đất cấp VIII trở lên với chấn tâm trong khu vực tỉnh (rủi ro thiên tai cấp 5).

4.2. Các biện pháp, giải pháp ứng phó:

- Chủ động biện pháp trú, tránh, đảm bảo an toàn cho cán bộ, viên chức người lao động khi xảy ra động đất;
- Chủ động sơ tán cán bộ, viên chức người lao động ra khỏi khu vực chịu ảnh hưởng của sóng thần;
- Tổ chức tìm kiếm cứu nạn, cứu chữa người bị thương;
- Bố trí nơi ở tạm, hỗ trợ lương thực, thuốc chữa bệnh, nước uống, nhu yếu phẩm khác cho cán bộ, viên chức người lao động bị ảnh hưởng;
- Đảm bảo an ninh, trật tự an toàn xã hội, bảo vệ tài sản, cán bộ, viên chức người lao động của đơn vị khi có động đất;
- Chỉ huy lực lượng ứng phó tại hiện trường.

IV. Tổ chức khắc phục hậu quả

1. Triển khai công tác tìm kiếm cứu nạn, cứu trợ, hỗ trợ lương thực, thực phẩm, thuốc chữa bệnh, nhu yếu phẩm thiết yếu khác và hỗ trợ tâm lý để ổn định đời sống của cán bộ, viên chức người lao động của cơ quan:

- Cấp cứu kịp thời người gặp nguy hiểm; tìm kiếm người mất tích;
- Tiếp tục sơ tán người ra khỏi nơi nguy hiểm do thiên tai gây ra;
- Xác định đối tượng cần được cứu trợ bao gồm cá nhân bị thương, bị chết khi làm nhiệm vụ;
- Huy động người, vật tư, trang thiết bị, thuốc chữa bệnh, ... cứu chữa người bị nạn;
- Cấp phát lương thực, thực phẩm, thuốc chữa bệnh, nước sạch và nhu yếu phẩm thiết yếu.

2. Thống kê, đánh giá thiệt hại, nhu cầu cần cứu trợ:

- Thống kê, đánh giá thiệt hại do thiên tai gây ra, nhu cầu cứu trợ, hỗ trợ và đề xuất phương án khắc phục hậu quả;
- Kiến nghị hỗ trợ, cứu trợ lương thực, thực phẩm, thuốc chữa bệnh, nhu yếu phẩm thiết yếu khác để ổn định đời sống cán bộ, viên chức người lao động đang làm việc trong cơ quan, đơn vị;
- Tổ chức vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh ở khu vực bị tác động của thiên tai.

D. Tổ chức thực hiện:

1. Văn Phòng Sở:

Chủ trì phối hợp với các phòng, đơn vị thuộc sở tổ chức triển khai thực hiện 02 phương án trên; thường xuyên cập nhật, tổng hợp công tác phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn báo cáo Lãnh đạo Sở về các nội dung thực hiện 02 phương án này.

2. Các đơn vị thuộc sở tùy theo chức năng nhiệm vụ, mức độ liên quan của mình xây dựng phương án chủ động ứng phó với tình huống bão, bão mạnh và siêu bão, các loại hình thiên tai thuộc phạm vi quản lý của đơn vị mình để hạn chế thiệt hại, kịp thời khắc phục hậu quả do thiên tai xảy ra.

Trong quá trình thực hiện các phòng, đơn vị thường xuyên báo cáo về Sở Tài nguyên và Môi trường (qua phòng Tài nguyên nước, KTTV và BĐKH) để tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Sở và UBND tỉnh./.

Q. GIÁM ĐỐC

Ngôn Ngọc Khuê